

MIGUEL GONZALEZ RODRIGUEZ

DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO

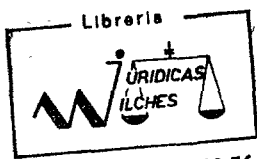
ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA
Y
VIA GUBERNATIVA

TOMO I

Novena edición



1995



CARRERA 6ª N° 10-56
TELEFONO: 2 41 49 91
A. A. 12653 - 39142
BOGOTÁ

ÍNDICE GENERAL

CAPÍTULO I

LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA

	Pág.
1. Noción	1
2. Reglamentación en el derecho colombiano ...	3
3. Campo de aplicación de esa reglamentación o normatividad sobre actuaciones y procedimientos administrativos	5
4. Excepciones previstas por la ley	8
5. Principios orientadores de la actuación administrativa	9
a) El <i>principio de economía</i>	10
b) El <i>principio de celeridad</i>	11
c) El <i>principio de eficacia</i>	11
d) El <i>principio de imparcialidad</i>	12
e) El <i>principio de publicidad</i>	13
f) El <i>principio de contradicción</i>	13
6. Clases de actuaciones administrativas	14
7. Término para resolver las peticiones de interés general	16
8. La petición en interés particular	16

	Pág.
9. Peticiones incompletas	20
10. Desistimiento de las peticiones	21
11. Formación de un expediente administrativo y acumulación de peticiones	23
12. Peticiones presentadas ante funcionario incom- petente	24
13. La no recepción y la desatención de las peti- ciones	25
14. Los impedimentos y recusaciones de los funcio- narios administrativos	26
15. Vinculación de terceros a la actuación adminis- trativa	29
16. Pruebas en la actuación administrativa	31
17. Actuaciones administrativas iniciadas en cum- plimiento de un deber legal	32
18. Actuaciones administrativas iniciadas de oficio	34
19. Trámite interno de las peticiones	34
20. Recursos de reposición y apelación contra autos de trámite y los que resuelvan algún incidente en la actuación administrativa	37
21. <i>La designación o constitución de apoderado ..</i>	38
22. <i>La decisión administrativa</i>	39
23. <i>La decisión ficta o presunta por silencio admi- nistrativo</i>	42
24. <i>La decisión ficta o presunta con efectos posi- tivos</i>	47
25. Procedimiento para demostrar la existencia del acto administrativo positivo resultante del si- lencio	49

	Pág.
26. El silencio administrativo negativo ante las peticiones iniciales elevadas por trabajadores oficiales	50
27. Formas de llevar a conocimiento de los interesados los actos administrativos: publicación, notificación y comunicación	52
a) <i>La publicación</i>	53
b) <i>La comunicación</i>	56
c) <i>La notificación</i>	57
28. Otras manifestaciones del derecho de petición: el derecho a la información y a la obtención de copias de documentos; el derecho a consultarles a las autoridades	64

CAPÍTULO II

LA VÍA GUBERNATIVA

29. Los recursos administrativos	69
a) <i>Ordinarios</i>	72
b) <i>Especiales</i>	72
c) <i>Extraordinarios</i>	72
30. Recurso de reposición	73
31. Recurso de apelación	74
32. Interposición, requisitos, efectos, trámite y resolución de los recursos de reposición y apelación	76
<i>Inadmisión y rechazo del recurso o recursos</i> ..	79
<i>Trámite y período probatorio</i>	80
<i>Efectos en que se conceden los recursos</i>	82

	Pág.
<i>Resolución de los recursos</i>	83
33. Improcedencia de los recursos de reposición y apelación	83
34. Desistimiento de los recursos y efectos de ello respecto de la acción contencioso-administrativa ..	85
35. El recurso de queja	86
36. El silencio administrativo en materia de recursos ..	89
37. Término para el ejercicio de la acción contenciosa cuando se invoca el silencio	93
38. Prueba del silencio administrativo	97
39. El silencio administrativo ante una petición inicial de reconocimiento de un derecho puede comprometer la responsabilidad de la administración. Este tipo de abstención es un hecho u operación administrativa	98
40. Cosa juzgada administrativa	99
41. El recurso de alzada	100

CAPÍTULO III

LA REVOCACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO.

LA REVOCATORIA DIRECTA

42. Generalidades	105
43. Fundamentos de la facultad de revocar	108
44. Competencia para revocar	109
45. Cuándo debe ejercer la competencia	110
46. Por qué se puede revocar (causales)	110

	Pág.
47. Término para ejercer la competencia o el recurso	111
48. ¿La revocatoria procede en relación con todos los actos administrativos?	113
a) <i>Los actos de contenido general</i>	113
b) <i>Actos reglados y actos discrecionales</i>	114
c) <i>Actos administrativos de ejecución instantánea y de ejecución continuada</i>	114
d) <i>Actos administrativos fictos o presuntos</i> ..	115
49. La decisión sobre la revocatoria ¿admite recursos gubernativos ordinario y otro recurso extraordinario de revocatoria?	117
50. Improcedencia de la revocación	121
a) <i>Prohibición expresa de revocar actos administrativos creadores de situaciones jurídicas individuales</i>	123
b) <i>¿Es procedente la revocatoria de un acto administrativo creador de una situación jurídica particular, cuando el régimen jurídico en el cual ésta se sustenta, es objeto de derogación o de cambios sustanciales, con incidencia en las situaciones creadas con anterioridad?</i>	128
51. Efectos de la revocación en el tiempo	129
52. Aclaración de actos administrativos en cualquier tiempo por parte de la propia administración que los dictó	130
53. La administración puede revocar un acto administrativo declaratorio de ilegalidad de una huelga	132
54. Revocación parcial de actos administrativos individuales para corregir errores aritméticos, o	

	Pág.
de hecho, que no incidan en el sentido de la decisión	134
55. La revocación del acto administrativo ficto o presunto resultante del silencio administrativo positivo	134
<i>El procedimiento para esa revocación</i>	134
56. Indemnización por perjuicios que se originen en la extinción de un acto administrativo, ordenada por la misma administración	135
57. La revocación del acto administrativo local ...	136
58. Revocación de nombramiento de empleado público	137
59. La revocación en materia agraria	139

CAPÍTULO IV

CONCLUSIÓN DE LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS Y FIRMEZA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

60. Conclusión de los procedimientos administrativos	141
<i>Ejecución del acto por el obligado</i>	142
61. Cuándo se considera agotada la vía gubernativa	142
<i>Temas no planteados en la vía gubernativa</i> ...	148
62. Obligatoriedad, pérdida de ella y extinción de los actos administrativos	150
a) <i>Extinción del acto administrativo</i>	154
b) <i>El decaimiento del acto</i>	156

	Pág.
c) <i>La caducidad del acto administrativo</i>	158
d) <i>La revocación del acto administrativo</i>	159
e) <i>La nulidad del acto administrativo</i>	159
63. Excepción de pérdida de ejecutoriedad	159
64. Procedimientos administrativos adelantados por o ante instituciones financieras	160

CAPÍTULO V

MÉRITO EJECUTIVO DE CIERTOS ACTOS JURÍDICOS Y DE LAS SENTENCIAS

65. Definición de las obligaciones a favor del Estado que prestan mérito ejecutivo	165
<i>Ley 67 de 1943, arts. 3º, 4º y 5º</i>	167
66. Funcionarios con jurisdicción coactiva	178

CAPÍTULO VI

RESPONSABILIDAD DE LOS FUNCIONARIOS

67. Responsabilidad disciplinaria de los funcionarios públicos por desconocimiento del derecho de petición y de las normas sobre procedimientos administrativos	181
<i>Régimen probatorio</i>	187
<i>Caducidad o prescripción de la acción disciplinaria</i>	189
<i>Suspensión provisional del empleado</i>	190

SUPLEMENTO

	Pág.
Ley 58 de 1982 (diciembre 28), por la cual se conceden facultades extraordinarias al presidente de la República para reformar el Código Contencioso Administrativo	197
Nota al párrafo 2º del art. 1º	198
Nota al art. 2º	199
Doctrina	200
Nota al art. 4º	200
Nota al art. 9º	201
Nota al art. 10	202
Nota al art. 11	203
Nota al art. 12	205

CÓDIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

Decreto número 01 de 1984 (enero 2), por el cual se reforma el Código Contencioso Administrativo	209
--	-----

PARTE PRIMERA

Libro primero

LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS

Título preliminar	209
Decreto-ley 1050 de 1968, art. 1º	210
Ibidem, arts. 2º y 3º	211
Ibidem, arts. 4º, 5º y 6º	212
Ibidem, arts. 7º y 8º	213

	Pág.
<i>Nota (los actuales ministerios)</i>	213
<i>Los actuales departamentos administrativos</i> ..	215
<i>Decreto-ley 3130 de 1968</i>	215
<i>Ibidem, arts. 1º y 2º</i>	216
<i>Ibidem, arts. 3º y 4º</i>	216
<i>Ibidem, arts. 30, 31 y 34</i>	217
<i>Ibidem, art. 36</i>	218
<i>Ley 96 de 1985</i>	218
<i>Doctrina</i>	218
Título I.— <i>Actuaciones administrativas</i>	221
Capítulo I.— <i>Principios generales</i>	221
Capítulo II.— <i>Del derecho de petición en inte- rés general</i>	224
Capítulo III.— <i>Del derecho de petición en inte- rés particular</i>	226
<i>Nota al art. 11</i>	227
Capítulo IV.— <i>Del derecho de petición de in- formaciones</i>	228
<i>Ley 57 de 1985, art. 25</i>	230
<i>Nota al art. 23</i>	231
Capítulo V.— <i>Del derecho de formulación de consultas</i>	231
Capítulo VI.— <i>De las actuaciones administrati- vas iniciadas en cumplimiento de un deber legal</i>	232
Capítulo VII.— <i>De las actuaciones administra- tivas iniciadas de oficio</i>	233
Capítulo VIII.— <i>Normas comunes a los capítu- los anteriores</i>	233

	Pág.
Capítulo IX.— <i>Silencio administrativo</i>	237
<i>Nota al art. 40</i>	238
Capítulo X.— <i>Publicaciones, comunicaciones y notificaciones</i>	239
<i>Nota al art. 44</i>	240
Título II.— <i>La vía gubernativa</i>	241
Capítulo I.— <i>De los recursos</i>	241
<i>Nota al art. 51</i>	243
<i>Nota al art. 52</i>	244
<i>Nota al art. 54</i>	244
Capítulo II.— <i>De las pruebas</i>	245
Capítulo III.— <i>Decisiones en la vía gubernativa</i>	245
<i>Nota al art. 59</i>	246
<i>Nota al art. 60</i>	246
Título III.— <i>Conclusión de los procedimientos administrativos</i>	247
<i>Nota al art. 63</i>	247
<i>Nota al art. 66</i>	248
Título IV.— <i>El mérito ejecutivo de ciertos actos y sentencias</i>	249
Título V.— <i>De la revocación directa de los actos administrativos</i>	250
<i>Nota al art. 70</i>	251
Título VI.— <i>Intervención del ministerio público</i>	252
Título VII.— <i>Responsabilidad de los funcionarios</i>	254
Título VIII.— <i>Instituciones financieras</i>	256
<i>Nota al art. 80</i>	257
Título IX.— <i>Ámbito de aplicación a los asuntos departamentales y municipales</i>	257